

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ И ТАРИФОВ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

г. Махачкала

ПРОТОКОЛ

заседания Правления Министерства энергетики и тарифов
Республики Дагестан

от 10 июня 2024 года

№ 11

УТВЕРЖДАЮ

Министр энергетики и тарифов
Республики Дагестан

 М. Шихалиев

Председательствует:

Шихалиев М.Ш.

– министр энергетики и тарифов
Республики Дагестан

Члены правления:

Рамазанов Н.К.

- заместитель министра энергетики и тарифов
Республики Дагестан;

Керимов Н.С.

- начальник отдела правового обеспечения
Министерства энергетики и тарифов
Республики Дагестан

Магомедов Г.М.

- начальник Управления тарифообразования
Министерства энергетики и тарифов
Республики Дагестан;

Нажуев М.З.

- начальник отдела регулирования цен на газ
Управления тарифообразования Министерства
энергетики и тарифов Республики Дагестан;

Хандаев М.А.

- начальник отдела регулирования тарифов
организаций коммунального комплекса
Управления тарифообразования Министерства
энергетики и тарифов Республики Дагестан

В работе Правления принимали участие:

Шихбабаева Д.И.

- заместитель начальника Управления
тарифообразования Министерства энергетики
и тарифов Республики Дагестан

Щербакова С.С.

- консультант отдела регулирования тарифов
на сетевые услуги в электроэнергетике
Управления тарифообразования Министерства
энергетики и тарифов Республики Дагестан

Повестка дня

1. О рассмотрении вопроса исполнения предписания ФАС России от 20.05.2024 № СП/42716/24.

Докладчик: Хидирова Н.Х.

2. О рассмотрении вопроса исполнения предписания ФАС России от 03.10.2023 № СП/80471/23.

Докладчик: Магомедов М.Г.

Кворум имеется. Заседание правомочно принимать решение по всем вопросам повестки дня.

Председательствующий открыл заседание.

Выступила: Хидирова Н.Х.

1. Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), рассмотрела материалы внеплановой документарной проверки Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан, в том числе акт проверки Дагестанского УФАС России № 1 от 09.02.2024 № 120/23, а также возражения в отношении Акта проверки, проведенной Дагестанским УФАС России на основании приказа Дагестанского УФАС России от 12.01.2024 № 1/24, в ходе которой были выявлены нарушения законодательства в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан при установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ОАО «Махачкалатеплосервис» на 2024 год.

По итогам проведенной проверки ФАС России предписала:

1. Признать Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан нарушившим положения пункта 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пунктов 22, 22(1), 28, 34(1) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, при установлении

тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ОАО «Махачкалатеплосервис» на 2024 год.

2. Органу исполнительной власти Республики Дагестан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.07.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а именно произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ОАО «Махачкалатеплосервис» на 2024 год, и отразить соответствующий анализ в экспертном заключении (с учетом 2024-60955 13 мотивировочной части настоящего предписания с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по следующим статьям затрат и показателям:

- «Расчетный объем отпуска тепловой энергии» на 2024 год;
- «Расходы на топливо» на 2024 год.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Дагестан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при необходимости пересмотреть величину необходимой валовой выручки ОАО «Махачкалатеплосервис» на 2024 год в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных Приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, и настоящим предписанием.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Дагестан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок не позднее 01.07.2024 пересмотреть и ввести в действие тарифы в сфере теплоснабжения для ОАО «Махачкалатеплосервис» на 2024 год, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из необходимой валовой выручки ОАО «Махачкалатеплосервис» на 2024 год.

5. Органу исполнительной власти Республики Дагестан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.07.2024 принять и ввести в действие решение о пересмотре тарифов на тепловую энергию в отношении единой теплоснабжающей организации, в составе необходимой валовой выручки, которой учтены расходы на покупную тепловую энергию от ОАО «Махачкалатеплосервис» на 2024 год.

По предписанию ФАС экспертами проведен дополнительный анализ объема полезного отпуска тепловой энергии.

По расчету органа регулирования ОАО «Махачкалатеплосервис» на 2024 год был принят полезный отпуск – **127 044,88 Гкал.**

В соответствии с п. 8 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных Приказом ФСТ России

от 13.06.2013 г. № 760-э, расчетный объем полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования определяется в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае ее отсутствия - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

В п. 9 вышеуказанным методическими указаниями прописано - при отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии, или при отсутствии ежегодной актуализации указанных данных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования в соответствии с Методическими указаниями с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии указанным категориям потребителей за последние 3 года.

Динамика полезного отпуска за 2020 – 2022 гг.

года	Полезный отпуск	
2020 г.	165 338,00	1
2021 г.	164 746,00	0,9964
2022 г.	125 286,56	0,7605

$$\sqrt[3]{1,00 * 0,9964 * 0,7605} = 0,9117$$

С учетом фактического полезного отпуска за 2022 г. в объеме 125 286,56 Гкал и динамики полезного отпуска за последние три года полезный отпуск в 2024 г. составит **114 221,65 Гкал**. На регулируемую долю приходится 89,80 проц. или **102 571,04 Гкал**.

По результатам дополнительного анализа полезный отпуск 2024 году без учета 7 котельных составит **77 540,66 Гкал. (102 571,04 - 25 030,38)**

Потери составят: 77 540,66 Гкал x 1,99 /100 = **1 543,06 Гкал**

Выработка тепловой энергии 2024 г. по расчетам экспертов составит:

$$77 540,66 \text{ Гкал} + 1 543,06 \text{ Гкал} = \mathbf{79\ 083,72\ Гкал.}$$

Учет экспертами в тарифе объема полезного отпуска по предложению регулируемой организации объясняется отсутствием актуализированной схемы теплоснабжения на 2024 год и изменением состава основных средств, что не позволяет взять актуальную информацию за последний отчетный год и динамику полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года. В связи с этим органом регулирования принят заявленный организацией объем полезного отпуска за вычетом 7 котельных, которые находятся на обслуживании у МУП «Котельная».

Также учет объемов полезного отпуска организации за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние

3 года увеличит расходы в составе НВВ, что в свою очередь приведет к росту тарифа на 40 % и превышению предельного индекса платы граждан за коммунальные услуги на 2024 год.

В связи с вышеизложенным, эксперт рекомендует оставить принятый объем полезного отпуска для ОАО «Махачкалатеплосервис» на 2024 год без изменений.

Расходы на топливо.

Экспертами проведен дополнительный анализ расхода на топливо.

По расчетам экспертов по результатам дополнительного анализа затраты на топливо (газ) составят **91 409,22 тыс. руб.** Расход газа составит **13 357,28 тыс. куб.м.** (129 573,07 Гкал x 119,89 кг.усл.т./1,163). Расчет выполнен по источникам теплоснабжения.

119,89 кг.у.т./Гкал – удельная норма расхода условного топлива по ОАО «Махачкалатеплосервис».

1,163 – фактический за 2022 г. коэффициент калорийности газа (8141 ккал/м³:7000 ккал/м³).

По объему потребления газа котельные Организации относятся к 5-й, 6-й и 7-й группе.

5-й группы составляет 12 011,49 тыс. м³,

1 полугодие – 6 448,97 тыс. м³.

2 полугодие – 5 562,52 тыс. м³.

6-й группы – 1 317,73 тыс. м³.,

1 полугодие – 707,49 тыс. м³.

2 полугодие – 610,24 тыс. м³.

7-й группы – 28,29 тыс. м³.,

1 полугодие – 15,19 тыс. м³.

2 полугодие – 13,10 тыс. м³.

Оптовая цена на природный газ с учетом фактического за 2022 г. калорийного эквивалента – 6 052,28 руб./1000м³ (без учета НДС).

Оптовая цена на природный газ на второе полугодие 2024 г. с учетом прогнозного роста цен 111,2 проц. – 6730,14 руб./1000м³ (без учета НДС).

На основании Приказа ФАС России от 31.10.2022 г. №775/22 размера платы за снабженческо-сбытовые услуги (ПССУ), оказываемые потребителям поставщиками газа, на 2024 год для следующих групп, составит:

5-я группы – 216,67 руб./1000м³ (без учета НДС);

6-я группы – 238,45 руб./1000м³ (без учета НДС);

7-я группы – 252,22 руб./1000м³ (без учета НДС).

На основании Приказа ФАС России от 21.09.2020 г. № 866/20 тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Газпром газораспределение Махачкала» с 01.01.2024 г. составят:

5-я группа – 199,94 руб./1000 м3 (без учета НДС);

6-я группа – 249,95 руб./1000 м3 (без учета НДС);

7-я группа – 285,65 руб./1000 м3 (без учета НДС).

Тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Газпром газораспределение Махачкала» с 01.07. 2024 г. в соответствии вышеуказанного приказа ФАС России составят без учета (НДС):

5-я группа – 213,94 руб./1000 м³ (без учета НДС);

6-я группа – 267,45 руб./1000 м³ (без учета НДС);

7-я группа – 305,65 руб./1000 м³ (без учета НДС).

На основании приказа Минэнерго РД от 12.12.2023 г. № 45-ОД-251/23 об установлении размера специальной надбавки **46,49 руб./1000м³.**, без учета НДС, к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для ОАО «Газпром газораспределение Махачкала» с 01.01.2024 по 31.12.2024 гг., тарифы на транспортировку газа составят без учета НДС:

с 1 января 2024 г.

5-я группа – 246,43 руб./1000 м³ (без учета НДС);

6-я группа – 296,44 руб./1000 м³ (без учета НДС);

7-я группа – 332,14 руб./1000 м³ (без учета НДС).

с 1 июля 2024 г.

5-я группа – 260,43 руб./1000 м³ (без учета НДС);

6-я группа – 313,94 руб./1000 м³ (без учета НДС);

7-я группа – 352,14 руб./1000 м³ (без учета НДС).

Конечная цена на газ на первое полугодие (оптовая цена + ПССУ + транспортировка + спецнадбавка) без учета НДС

5 группа – 6 515,38 руб./1000 м³;

6 группа – 6 587,17 руб./1000 м³;

7 группа – 6 636,64 руб./1000 м³.

Затраты на топливо на 1 полугодие 2024 г. составят **46 778,64 тыс. руб.**

5 - группа – 6 448,97 тыс. м³ x 6 515,38 руб./1000м³. = 42 017,51 тыс. руб.

6 - группа – 707,49 тыс. м³ x 6 587,17 руб./1000м³. = 4 660,34 тыс. руб.

7 - группа – 15,19 тыс. м³ x 6 636,64 руб./1000м³. = 100,79 тыс. руб.

Конечная цена на газ на второе полугодие (оптовая цена + ПССУ + транспортировка+ спецнадбавка) без учета НДС.

5 группа – 7 207,24 руб./1000 м³;

6 группа – 7 282,52 руб./1000 м³;

7 группа – 7 334,49 руб./1000 м³.

Затраты на топливо на 2 полугодие 2024 г. составят **44 630,58 тыс. руб.**

5- группа – 5 562,52 тыс. м³ x 7 207,24 руб./1000м³. = 40 090,42 тыс. руб.

6- группа – 610,24 тыс. м³ x 7 282,52 руб./1000м³ = 4 444,09 тыс. руб.

7- группа – 13,10 тыс. м³ x 7 334,49 руб./1000м³. = 96,07 тыс. руб.

Итого затраты на топливо по расчетам экспертов на 2024 год составили в размере **91409,22 тыс. руб.**

После проведенного анализа по предписанию ФАС России необходимая валовая выручка составила **179 041,89 тыс. руб.**, полезный отпуск составил **127 044,88 Гкал.**

Тариф на тепловую энергию составит **1340,35 руб./Гкал**, снижение тарифа составит 8,74 проц.

Размер экономически необоснованных расходов, исключенных из необходимой валовой выручки ОАО «Махачкалатеплосервис» на 2024 год, составил 18 520,13 тыс. руб.

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством экспертное заключение дополнено следующими изменениями (стр. 13 – 21):

- анализом и выводами относительно экономической обоснованности расходов по статье затрат «Расходы на топливо»
- обоснованием объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);
- анализом обосновывающих документов, на основании которых установлены затраты на топливо регулируемой организации на 2024 г.

По вопросу исполнения **пункта 5** Предписания - тарифов в отношении единой теплоснабжающей организации, в составе необходимой валовой выручки которой учтены расходы на покупную тепловую энергию от ОАО «Махачкалатеплосервис» на 2024 год, не устанавливалось.

Ведение раздельного учета.

ОАО «Махачкалатеплосервис» представляет в орган регулирования отчет финансово-хозяйственной деятельности, в котором выделяется фактическая часть расходов и доходов, относящихся к регулируемому виду деятельности, которая составляет 89,76 %.

Заслушав заключение эксперта, Председательствующий, в отсутствии вопросов и возражений со стороны членов Правления, предложил проголосовать по вопросу исполнения предписания ФАС России от 20.05.2024 № СП/42716/24 и внести изменения в приказ № 45-ОД-284/23 от 18 декабря 2023 года «Об установлении тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую котельными ОАО «Махачкалатеплосервис» и поставляемую потребителям г. Махачкала» и в экспертное заключение.

Голосовали:

«за» - 6 голосов;

«против» - нет;

«воздержались» - нет.

Решили:

1. Исполнить Предписание ФАС России от 20.05.2024 № СП/42716/24.
2. Внести изменения в приказ Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан № 45-ОД-284/23 от 18 декабря 2023 года и в экспертное заключение.
3. Все материалы об исполнении направить в ФАС России в срок, установленный законодательством.

2. О рассмотрении вопроса исполнения предписания ФАС России от 03.10.2023 № СП/80471/23.

Комиссией Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) (далее — Комиссия ФАС России) по результатам рассмотрения представленного письмом от 15.12.2023 № 45-05-7576/23 (вх. от 21.12.2023 № 204010-ЭП/23) отчета Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан (далее — Министерство, Орган регулирования) об исполнении предписания ФАС России от 03.10.2023 № СП/80471/23 об устранении нарушений требований

законодательства Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям филиала публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» - «Дагэнерго» на 2023 год, установлено следующее.

В соответствии с резолютивной частью предписания ФАС России от 03.10.2023 № СП/80471/23 (далее — Предписание ФАС России) Министерству было предписано устранить нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, а именно:

«2. Органу исполнительной власти Республики Дагестан в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике:

2.1. Исключить из необходимой валовой выручки филиала публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» - «Дагэнерго» 2023 года расходы по статье затрат «Расчет недополученного дохода, связанного с компенсацией незапланированных расходов, или полученного избытка за 2021 год» в сумме 110,74 тыс. руб.

2.2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Дагэнерго» на основании мотивировочной части настоящего предписания, и отразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, исключив выявленные экономически необоснованные расходы, по следующим статьям затрат:

- «Аренда имущества на 2023 год»;
- «Прочие неподконтрольные расходы» на 2023 год;
- «Инвестиционная программа на 2023 год»;
- «Расчет недополученного дохода, связанного с компенсацией незапланированных расходов, или полученного избытка за 2021 год»;
- «Расчетная предпринимательская прибыль на 2023 год»; - «Субсидия ПАО «Россети Северный Кавказ».

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания, а также с учетом мотивировочной части предписания органу исполнительной власти Республики Дагестан в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике пересмотреть базовый уровень неподконтрольных расходов, а также величину необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Дагэнерго» в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, Методических указаний № 98-э.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Дагестан в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике исключить выявленные (неподтвержденные)

экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Дагэнерго» при тарифном регулировании на 2024 год в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, Методических указаний № 98-э.»

Комиссия ФАС России руководствуясь пунктом 34 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, признала Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан не исполнившим предписание ФАС России от 03.10.2023 № СП/80471/23.

Установлен новый срок исполнения органом исполнительной власти Республики Дагестан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики предписания ФАС России от 03.10.2023 № СП/80471/23 — 01.07.2024.

1. Неподконтрольные расходы на 2023 год

1.1. Аренда имущества.

ФАС России указывает Министерству на необходимость отражения в Экспертном заключении перечня основных средств, включая перечень арендованного автотранспорта (при наличии), расходы на аренду которых учтены в НВВ ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Дагэнерго» на 2023 год, указать марки и суммы затрат на аренду автотранспорта, исключив выявленные экономически необоснованные затраты из состава НВВ Регулируемой организации.

Результат дополнительного анализа:

Министерством аренда автотранспорта исключена **в полном объеме из состава затрат** в размере – 56,61 тыс. руб., по следующим договорам аренды: ООО "Избербашские горэлектросети", ООО "Махачкалинская городская электросетевая компания" по причине непредставления налоговой декларации по налогу и расчета по стоимости аренды. Кроме того, налог на имущество в размере – 4992,32 тыс. руб., амортизация в размере – 756,51 тыс. руб., земельный налог в размере – 84,2 тыс. руб., также исключены в связи с непредставлением расчета.

С учетом ИПЦ на 2024 – 7,2%, исключены расходы по аренде имущества за 2023 г. в сумме 6 231,78 тыс. руб. (расчет на стр. 37-38 экспертного на 2024 г.).

По договорам аренды имущества дополнительно представляет перечень (приложения по 9 договорам аренды) основных средств, расходы на которые учтены в НВВ «Дагэнерго» по договорам аренды. (прилагается).

2. Прочие неподконтрольные расходы

2.1. Работы на оформление имущественных прав.

Министерством по указанной статье учтены расходы на оформление имущественных прав по бесхозным сетям в сумме 4 578,24 тыс. руб. на представленный километраж линий электропередач и трансформаторных подстанций с использованием цен по договорам на выполнение работ по постановке на государственный кадастровый учет бесхозных объектов

электросетевого хозяйства на территории Республики Дагестан с ООО «Правовое измерение» от 29.07.2022 № 80/2022 и от 11.10.2022 № 114/22.

В экспертном заключении Министерством представлен анализ правовых оснований государственной регистрации собственности бесхозяйных электросетевых объектов, включенных в НВВ «Дагэнерго».

При этом, в экспертном заключении отсутствует анализ учтенной по договору цены в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Результат дополнительного анализа:

В экспертном заключении (стр. 38) указаны основания по договорной цене по проведенным торгам и дополнительно представляется информация о формировании цены по договорам подряда на выполнение работ по выявлению и постановке на государственный кадастровый учет бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства на территории Республики Дагестан от 29.07.2022 № 80/2022, от 11.10.2022 № 114/2022 (приложение к экспертному заключению).

Цена по договору от 29.07.2022 № 80/2022 сформирована по итогам открытого конкурса, проведенного на Единой электронной торговой площадке (АО «ЕЭТП») по адресу в сети «Интернет»: <https://rosseti.roseltorg.ru/> (процедура 32211481661), с учетом проведенных преддоговорных переговоров. Итоги процедуры подведены 15.07.2022 (протокол от 15.07.2022 № ПП 150722/8).

Победителем конкурса определено ООО «Правовое измерение» (ООО «Призма»). Цена договора согласно заявке ООО «Призма» – 182 170 068,49 руб. с НДС. По итогам преддоговорных переговоров цена договора снижена до 176 753 354,29 руб. с НДС. Итоговая цена договора 176 753 354,29 руб. с НДС

Цена по договору от 11.10.2022 № 114/2022 сформирована по итогам открытого конкурса, проведенного на Единой электронной торговой площадке (АО «ЕЭТП»), по адресу в сети «Интернет»: <https://rosseti.roseltorg.ru/> (процедура 32211650686) с учетом проведенных преддоговорных переговоров. Итоги процедуры подведены 30.09.2022 (протокол от 30.09.2022 № ПП 300922/5).

Победителем конкурса определено ООО «Правовое измерение» (ООО «Призма»). Цена договора согласно заявке ООО «Призма» – 323 244 028,81 руб. с НДС. По итогам преддоговорных переговоров цена договора не снижена. Итоговая цена договора – 323 244 028,81 руб. с НДС. (прилагается)

2.2. Работы по установлению публичных сервитутов.

Согласно предписанию ФАС России в Экспертном заключении отсутствует информация об анализе экономической обоснованности расходов, ранее учтенных в НВВ ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Дагэнерго» на 2022 год в размере 8 834,17 тыс. руб.

В этой связи ФАС России повторно указывает Министерству на необходимость проведения анализа расходов ПАО «Россети Северный Кавказ» «Дагэнерго», связанных с установлением публичного сервитута, на предмет экономической обоснованности и исключения выявленных экономически необоснованных расходов.

Результат дополнительного анализа:

В экспертном заключении по расчету необходимой валовой выручки на 2022 г. Раздел «*Расходы на оформление имущественных прав*» стр. 40, эксперт не учитывает на 2022 год расходы на оформление имущественных прав, в связи с не предоставлением обоснований в соответствии с требованиями пункта 29 Основ ценообразования.

В подтверждение Министерством будет направлено экспертное заключение 2022 года вместе с материалами по исполнению предписания.

3.Инвестиционная программа.

ФАС России указывает, что согласно Экспертному заключению Министерством не указан плановый объем средств реализации ИПР по источникам финансирования, учтенных в тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год.

В этой связи ФАС России повторно указывает Министерству на необходимость указания в Экспертном заключении утвержденной инвестиционной программы «Дагэнерго», планового объема средств реализации ИПР по источникам финансирования, учтенных в тарифе на 2023 год, а также о корректировках НВВ «Дагэнерго», связанных с исполнением (неисполнением) ИПР.

Результат дополнительного анализа:

Был проведен дополнительный анализ инвестиционной программы «Дагэнерго» на 2023 год, утвержденная приказом Минэнерго России от 25.11.2022 №33@.

В указанной инвестиционной программе предусмотрен источник финансирования – амортизация, учтенная в тарифах на оказание услуг по передаче электрической энергии, в размере – 200,44 млн руб., кроме того прибыль – 111,54 млн руб., возврат НДС – 55,26 млн руб. и прочие собственные средства (средства от эмиссии акций) – 1 875,22 млн руб. Плановый объем средств финансирования составил - 2 242,46 млн руб.

Вместе с тем, финансирование мероприятий по приобретению основных средств «Дагэнерго» за счет тарифных источников не было предусмотрено в инвестиционной программе на 2023 год.

Кроме того, регулируемая организация не заявляла ИПР на 2023 г. для включения в тариф для «Дагэнерго», а также с учетом пункта 11 Методических указаний № 98-э экспертом не проводилась корректировка НВВ на 2023 г.

Дополнительно проведен анализ приказа Минэнерго России от 22.12.2023 №30@ «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «Россети Северный Кавказ» на 2023 – 2027 годы, утвержденную приказом Минэнерго России от 25.11.2022 № 33@. В которой источником финансирования ИП предусмотрена амортизация в размере – 182,16 млн руб. (приложено к экспертному заключению).

4. Расчет недополученного дохода, связанного с компенсацией незапланированных расходов, или полученного избытка за 2021 год.

4.1. Корректировка подконтрольных расходов

Согласно Предписанию, Министерству было предписано провести дополнительный анализ экономической обоснованности фактических доходов и расходов, включенных в НВВ «Дагэнерго» 2021 года, в соответствии с положениями пункта 7 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178.

В соответствии с Экспертным заключением указанный дополнительный анализ, позволяющий сделать однозначный вывод об экономической обоснованности фактических доходов и расходов, включенных в НВВ «Дагэнерго» 2021 года, не проведен.

В этой связи ФАС России повторно указывает Министерству на необходимость проведения дополнительного анализа, который позволит сделать однозначный вывод об экономической обоснованности фактических доходов и расходов, включенных в НВВ «Дагэнерго» 2021 года.

Результат дополнительного анализа:

Анализ основных показателей деятельности организации за 2021 год приведен на стр. 18-24 экспертного заключения на 2024 год. При этом исходя из п. 11 Методических указаний № 98-э корректировку провести не представляется возможным по причине того, что 2021 год рассчитывался с использованием метода экономически обоснованных расходов.

$\Delta \text{ПР}_i$ – корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов определяется следующим образом:

$$\Delta \text{ПР}_i = \text{ПР}_{i-3}^{\text{уст}} \times (1 - X_i) \times (1 + \text{ИПЦ}_{i-2}^{\Phi}) \times (1 + K_{\text{эл}} \times \text{ИКА}_{i-2}^{\Phi}) - \text{ПР}_{i-2}^{\text{уст}} ;$$

$\Delta \text{ПР}_i$ - корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов. Не определяется для случаев, если год (i-2) является первым годом долгосрочного периода регулирования на основании Методики;

$$\Delta \text{ПР}_{21} = 0,00$$

Так как первый год долгосрочного периода регулирования (базовый) для филиала «Дагэнерго – 2022 год

$\text{ПР}_{i-3}^{\text{уст}}$ подконтрольные расходы (i = 2023 г. i - 3 = 2020 г.);

формула применима в 2025 году, так как 1-й год долгосрочного периода - 2022 год.

4.2. Корректировка с учетом изменения полезного отпуска

Согласно Предписанию, Министерству было предписано произвести дополнительное обоснование учета в расчете корректировки с учетом изменения

полезного отпуска нормативных потерь в размере 23,127 % при утвержденных на 2021 год потерях в размере 20,59 %.

Информация, отраженная Министерством в Экспертном заключении (стр. 40 – 41) по данной статье, не систематизирована, имеет признаки противоречивости и не содержит обоснования расчета корректировки с учетом изменения полезного отпуска.

Результат дополнительного анализа:

При расчете тарифа на передачу(транспортировку) электрической энергии по сетям на 2021 были учтены прогнозная цена (покупки) электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь и плановая величина технологического расхода (потерь) электрической энергии в соответствии с утвержденным Сводным прогнозным балансом.

По сводному прогнозному балансу (план) утвержденному ФАС России для «Дагэнерго» плановая абсолютная величина поступления в сеть составляет 6633,41 млн.кВт.ч, и объем технологического расхода (потерь) – 1534,16 млн кВт.ч. (утверждена помесечно) или 23,128 % (утвержденный процент на год), которая отражается в статистической форме 46-ЭЭ (Передача) филиала «Дагэнерго» за 2021 год.

Однако фактическое поступление в сеть составило 7 450,61 млн кВт.ч., **что больше планируемого объема**, и соответственно объем технологического расхода (потерь) составит 1723,177 млн кВт.ч. или 23,128 % от объема поступления.

При этом «Дагэнерго» взяли за основу плановые нормативные потери (1534,16 млн кВт.ч) и не анализируя, что поступление в сеть увеличилось по факту на 12,32 % (7450,61 млн кВт.ч), что приводит к снижению % нормативных потерь: $1534,16 \cdot 100 / 7450,61 = 20,591 \%$.

По итогу отклонение фактических значений параметров расчета тарифов за год от прогнозных годовых значений, учтенных регулирующим органом на основании фактических данных за 2021 год **приняты** при корректировке необходимой валовой выручки на 2023 год.

Кроме того, выявлена дополнительная сумма, подлежащая корректировке и включению в НВВ на 2024 год - 10,48 тыс. руб. С учетом ИПЦ на 2023 и 2024 г. 5,8% и 7,2% и составит 11,89 тыс. руб.: $10,48 \cdot 1,058 \cdot 1,072 = 11,89$ тыс. руб.

Недоучет был связан с ошибочным применением процента потерь – 23,127 %, вместо утвержденного – 23,128 %.

Данное увеличение не повлияет на НВВ сетевой компании путем применения сглаживания выпадающих доходов в соответствии с Методикой 98-э.

По итогам анализа вносятся корректировки в соответствующие разделы экспертного заключения по изменению величины процента нормативных потерь 23,127% на 23,128 % на стр. 19, 41-43.

4.3. Корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы.

Согласно Экспертному заключению Министерством экономически обоснованный фактический объем собственных средств на реализацию ИП по

источникам финансирования, учтенным в тарифе на 2021 год «Дагэнерго», не проанализирован, экономически необоснованные расходы не исключены.

В этой связи ФАС России повторно указывает Министерству на необходимость проведения анализа экономической обоснованности фактического объема собственных средств на реализацию ИП по источникам финансирования, учтенным в тарифе на 2021 год «Дагэнерго», исключения экономически необоснованных расходов, учета корректировки в соответствии с формулой 9 пункта 11 Методических указаний № 98-э и отражения указанной информации в Экспертном заключении в соответствии с пунктом 23 Правил №1178.

Результат дополнительного анализа:

Для проведения корректировки НВВ «Дагэнерго» в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178 и пункта 11 Методических указаний № 98-э будет сделан анализ результатов проведенных контрольных мероприятий (в соответствии с пунктом 2 Правил осуществления контроля). По итогам проверки исполнения (неисполнения) ИПР будут приняты решения о корректировке НВВ на 2025 г.

5. Расчетная предпринимательская прибыль на 2023 год

ФАС России повторно указывает на необходимость пересмотреть размер учтенной расчетной предпринимательской прибыли на 2023 год с учетом исполнения решений ФАС России по статьям затрат, входящим в состав базы для расчета расчетной предпринимательской прибыли.

Результат дополнительного анализа:

В соответствии с предписанием ФАС проведен перерасчет предпринимательской прибыли и приняты расходы с учетом ИПЦ на 2024 г. - 7,2% в сумме 31 153,03 тыс. руб. Итоги исполнения решения ФАС на стр. 44 Экспертизы. А также в корректировке НВВ стр. 74.

6. Субсидия ПАО «Россети Северный Кавказ»

ФАС России повторно указывает на необходимость дополнительного анализа и указания в Экспертном заключении информации о фактическом расходовании затрат «Дагэнерго» в части субсидий и возмещения Фондом социального страхования за 2021 год с учетом вышеизложенного.

Результат дополнительного анализа:

Для проведения дополнительного анализа фактического расходования затрат в части субсидий Минэнерго РД направлен запрос от 19.03.2024 г. в «Дагэнерго» о представлении разъяснений в части:

- использования субсидии выделенной распоряжением Правительства РФ от 24.12.2021 №3820-р в 2021 г. в размере 890 800 тыс. руб.;

- информацию с подтверждающими документами по исполнению/неисполнению инвестиционной программы филиала ПАО «Россети Северный Кавказ»-«Дагэнерго» с указанием источников финансирования, в том числе собственных средств и амортизационных отчислений направленных на ее реализацию за 2021-2023 годы;

- возмещение из Фонда социального страхования.

По итогам анализа представленной информации установлено, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 3820-р Минэнерго России в 2021 году ПАО «Россети Северный Кавказ» была предоставлена субсидия в размере 890,8 млн руб. в целях возмещения затрат, связанных с реализацией мероприятий по восстановлению распределительных сетей энергоснабжения потребителей Республики Дагестан и приобретению автотранспорта и специальной техники для укомплектования бригад и персонала, выполняющих ремонт объектов электросетевого хозяйства.

Согласно отчетным данным филиала «Дагэнерго» о выполнении Программы подготовки филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» - Дагэнерго к ОЗП 2021-2022 гг. за счет субсидии было профинансировано приобретение материалов для ремонта объектов электросетевого хозяйства, выполняемого хозяйственным способом, на сумму 336,9 млн руб. без НДС и выполнение работ по ремонту подрядным способом по договорам на сумму 16,7 млн. руб. (без НДС), приобретение основных средств на сумму 466,46 млн. руб. (с НДС) (расшифровка расходов представлена филиалом «Дагэнерго»). Приобретение материалов и подрядные работы произведены «Дагэнерго» в течение 2021-2022 гг. (приложение к экспертной)

Фактические расходы, финансирование которых осуществлялось «Дагэнерго» в 2021-2022 гг. за счет субсидии, предоставленной в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 24.12.2021 № 3820-р, не учитывались при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2022 год.

По абзацу 2 п. 6 Решения об установлении нового срока исполнения предписания ФАС России от 16.05.2024 №СП/41615/24 дополнительный анализ не требуется так, как по филиалу ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Дагэнерго» за 2021 год возмещение из Фонда социального страхования не поступило.

В годовой бухгалтерской отчетности ПАО «Россети Северный Кавказ» на 2021 год в Разделе 15 «Государственная помощь» отражены средства в сумме 3423,0 тыс. руб., возмещенные из Фонда социального страхования в рамках финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными опасными производственными факторами, в общем по всем филиалам ПАО «Россети Северный Кавказ».

Заслушав заключение эксперта, Председательствующий, в отсутствии вопросов и возражений со стороны членов Правления, предложил проголосовать по вопросу исполнения предписания ФАС России от 03.10.2023 № СП/80471/23 — 01.07.2024.

Голосовали:

«за» - 6 голосов;

«против» - нет;

«воздержались» - нет.

Решили:

1. Исполнить Предписание ФАС России от 03.10.2023 № СП/80471/23 — 01.07.2024 и внести соответствующие изменения в экспертное заключение.

2. Все материалы об исполнении направить в ФАС России в срок, установленный законодательством.

Протокол вел

A handwritten signature in dark ink, appearing to be 'С.М. Магомедов', written in a cursive style.

Магомедов С.М.