

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ И ТАРИФОВ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

г. Махачкала

ПРОТОКОЛ

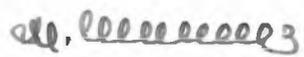
заседания Правления Министерства энергетики и тарифов
Республики Дагестан

от 30 ноября 2023 года

№ 52

УТВЕРЖДАЮ

Министр энергетики и тарифов
Республики Дагестан

 М. Шихалиев

Председательствует:

Шихалиев М.Ш.

- министр энергетики и тарифов
Республики Дагестан

Члены правления:

Магомедов Г.М.

- начальник Управления тарифообразования
Министерства энергетики и тарифов
Республики Дагестан;

Нажуев М.З.

- начальник отдела регулирования цен на газ
Управления тарифообразования Министерства
энергетики и тарифов Республики Дагестан;

Хандаев М.А.

- начальник отдела регулирования тарифов
организаций коммунального комплекса
Управления тарифообразования Министерства
энергетики и тарифов Республики Дагестан

Керимов Н.С.

- начальник отдела правового обеспечения
Управления финансов и административно-
правового обеспечения;

В работе Правления принимали участие:

Шихбабаева Д.И. - заместитель начальника Управления тарифообразования;

Мажидханов А.М. - консультант отдела регулирования тарифов на сетевые услуги в электроэнергетике.

Повестка дня

1. Об исполнении предписания ФАС России № СП/93278/23 от 9 ноября 2023 года.

Докладчики: Шихбабаева Д.И., Мажидханов А.М.

Председательствующий открыл заседание и поставил вопрос об утверждении повестки дня.

Голосовали:

«за» - 5 голосов

«против» - нет

«воздержались» - нет

Решение: Повестка дня утверждена.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), рассмотрев материалы проведенного наблюдения за соблюдением обязательных требований Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан, в том числе отчет о проведенном наблюдении за соблюдением обязательных требований от 22.05.2023 № 31-13128-С/23, в ходе которого выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, допущенные Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан при принятии приказа от 28.11.2022 № 45-ОД-208/22 «О внесении изменений в постановление Республиканской службы по тарифам РД от 26.12.2014 № 140 «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров деятельности территориальных сетевых организаций, и необходимой валовой выручки сетевых организаций на долгосрочный период регулирования (без учета оплаты потерь)» (далее – приказ № 45-ОД-208/22), а также возражения Министерства в отношении Отчета (исх. от 13.06.2023 № 45-05.6-3169/23, вх. № 114222-ЭП/23 от 27.07.2023) предписала:

1. Признать Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан нарушившим подпункт 26 пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Постановление 2053), пункт 26 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункт 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункт 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э при пересмотре базового уровня операционных (подконтрольных) расходов АО «Оборонэнерго» (филиал «Северо-Кавказский») на 2023 год.

2. Министерству энергетики и тарифов Республики Дагестан в срок до 01.12.2023 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики:

2.1. Исключить из базового уровня операционных (подконтрольных) расходов АО «Оборонэнерго» (филиал «Северо-Кавказский») 2023 года экономически необоснованные расходы в размере 2 680,70 тыс. руб.;

2.2. Провести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в базовый уровень подконтрольных расходов АО «Оборонэнерго» (филиал «Северо-Кавказский») 2023 года по статье «Расходы на оплату труда», а также «Отчисления на социальные нужды» в составе неподконтрольных расходов 2023 года на основании мотивировочной части настоящего предписания и отразить соответствующий анализ и расчеты в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, исключив выявленные экономически необоснованные расходы.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания и мотивировочной части органу исполнительной власти Республики Дагестан в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов АО «Оборонэнерго» (филиал «Северо-Кавказский») 2022, 2023 гг. и величину необходимой валовой выручки на 2023 год в соответствии с положениями Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 и Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации

необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Дагестан в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в срок до 01.12.2023 исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы из необходимой валовой выручки АО «Оборонэнерго» (филиал «Северо-Кавказский»), установленной на 2023 год, и пересмотреть индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

Согласно предписанию ФАС России, пунктом 4 Постановления № 2053 установлено, что пересмотр базового уровня операционных (подконтрольных) расходов осуществляется исполнительными органами субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в рамках пересмотра долгосрочных параметров регулирования тарифов с 2023 года.

Пересмотр базового уровня подконтрольных расходов АО «Оборонэнерго» на 2022 год и его индексация для учета в составе необходимой валовой выручки на 2023 год является нарушением подпункта 26 пункта 4 Постановления № 2053.

В этой связи органу регулирования необходимо внести изменения в базовый уровень подконтрольных расходов 2023 года (в тарифное решение), установив его в экономически обоснованном размере. Базовый уровень подконтрольных расходов на 2022 год должен быть утвержден в размере, принятом органом регулирования до пересмотра по Постановлению № 2053.

Также ФАС России установлено, что расчет расходов на оплату труда на 2023 год произведен органом регулирования исходя из среднегодовой тарифной ставки рабочего 1 разряда в размере 11 874,28 руб./мес.

Согласно пункту 3.3 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике на 2022 – 2024 гг. (далее — ОТС) с 01.07.2022 размер ММТС устанавливается в размере 9 501 руб., увеличенном на величину фактического индекса потребительских цен в Российской Федерации за период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года включительно, рассчитанного на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики.

В дальнейшем размер ММТС индексируется с периодичностью один раз в год, начиная с 1 июля 2023 года, в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий годичный период, прошедший с момента предыдущей индексации.

Согласно пункту 3.4 ОТС в целях информирования органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области установления тарифов (цен), Ассоциация «ЭРА России» с периодичностью два раза в год доводит до сведения руководителей указанных органов сведения о размере ММТС в электроэнергетике.

В соответствии с письмом Ассоциации «ЭРА России» от 25.10.2022 № 429/04/2022, направленным в адрес Министерства, с 1 июля 2022 года размер ММТС рабочих 1-го разряда составил 11 012 руб., с 1 июля 2023 года плановая индексация ММТС составит 5-6%.

По данным Федеральной службы государственной статистики, индекс потребительских цен в Российской Федерации за период с 01 июля 2021 года по 30 июня 2022 года включительно составил 115,9%, индекс потребительских цен на плановый период 2023 года составляет 106%.

Таким образом, расчет среднемесячной оплаты труда на 1 работника на 2023 год органу регулирования необходимо проводить исходя из среднегодовой ставки ММТС в размере 11 342,36 руб./мес. (1-е полугодие 2023 – 9 501*115,9% руб./мес., 2-е полугодие 2023 – 11 012*106% руб./мес.).

Во исполнение Предписания ФАС от 09.11.2023 № СП/93278/23 проведен дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в базовый уровень подконтрольных расходов АО «Оборонэнерго» (филиал «Северо-Кавказский») 2023 года по статье «Расходы на оплату труда», а также «Отчисления на социальные нужды» в составе неподконтрольных расходов 2023 года на основании мотивировочной части предписания.

Эксперты предлагают учесть по данной статье:

Численность персонала по расчету АО в количестве 31 чел.

Средняя ступень оплаты труда ППП на 2023 год по расчету экспертов составляет 7.4, средний тарифный коэффициент, соответствующий данной ступени оплаты труда, составляет 2,26.

Расчет среднемесячной оплаты труда на 1 работника на 2023 год исходя из среднегодовой ставки ММТС составил в размере 11 342,36 руб./мес. (1-е полугодие 2023 – 9 501*115,9% руб./мес., 2-е полугодие 2023 – 11 012*106% руб./мес.).

Среднемесячную ставку ППП согласно расчету, принять в размере 25 633,73 руб.

Среднемесячная заработная плата с учетом всех выплат составит 50 242,12 руб.

Фонд оплаты труда на 2023 год составит 18 690,07 тыс.руб.

Отчисления на социальные нужды составят 5 633,11 тыс.руб.:

$$18\ 690,07 * 0,301 = 5\ 633,11 \text{ тыс.руб.}$$

где:

18 690,07 тыс.руб. – затраты на оплату труда,

30,1 % - фактическая ставка страховых взносов от затрат на оплату труда.

По результатам исполнения Предписания ФАС России № СП/93278/23 от 9 ноября 2023 года из базового уровня операционных расходов 2023 года подлежат исключению экономически необоснованные расходы в размере **876,51 тыс. рублей.**

Базовый уровень подконтрольных расходов на 2023 год составил с учетом пересмотра в соответствии с подпунктом 26 пункта 4 Постановления 2053 - **26 154,19 тыс. рублей.**

Экономически необоснованные расходы, подлежащие исключению из статьи «Расходы на оплату труда» в составе подконтрольных расходов и статьи

«Отчисления на социальные нужды» в составе неподконтрольных расходов на 2023 год, составили в размере **1 140,69 тыс. руб.**

Заслушав заключение эксперта, а также заместителя начальника Управления тарифообразования, Председательствующий, в отсутствие вопросов и возражений со стороны членов Правления, предложил проголосовать по вопросам исполнения предписания ФАС России № СП/93278/23 от 9 ноября 2023 года.

Голосовали:

«за» - 5 голосов;

«против» - нет;

«воздержались» - нет.

Решили:

1. Исключить из базового уровня подконтрольных расходов 2023 года экономически необоснованные расходы.

2. Исключить из статей «Расходы на оплату труда» в составе подконтрольных расходов и статьи «Отчисления на социальные нужды» в составе неподконтрольных расходов на 2023 год экономически необоснованные расходы в размере **1 140,69 тыс. руб.**

3. Внести в приказ Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан от 31.01.2023 г. № 45-ОД-10/23 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Дагестан и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями» следующие изменения:

приложение № 2 к указанному приказу изложить в новой редакции согласно приложению № 1 к настоящему протоколу;

4. Внести в постановление Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан от 26 декабря 2014 года № 140 «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров деятельности территориальных сетевых организаций, и необходимой валовой выручки сетевых организаций на долгосрочный период регулирования (без учета оплаты потерь)» следующие изменения:

приложение № 1 к указанному постановлению изложить в новой редакции согласно приложению № 2 к настоящему протоколу;

приложение № 2 к указанному постановлению изложить в новой редакции согласно приложению № 3 к настоящему протоколу.

Протокол вел



Магомедов С.М.

Индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии
для взаиморасчетов между сетевыми организациями Республики Дагестан
на 2023 год

Наименование сетевых организаций	Двухставочный тариф		Одноставочный тариф
	ставка за содержание электрических сетей	ставка на оплату технологического расхода (потерь)	
	руб./МВт · мес.	руб./МВт · ч	руб./кВт · ч
1	2	3	4
МУП КЭС «Каспэнерго» - ПАО «Россети Северный Кавказ»	344 359,05	210,26	0,91491
ООО «ДагЭнерЖи» - ПАО «Россети Северный Кавказ»	36 750,23	47,80	0,53025
ООО «КаспТСО» - ПАО «Россети Северный Кавказ»	48 336,40	306,31	0,52106
ПАО «Россети Северный Кавказ» - ООО «Эльдаг»	29 951,11	37,86	0,00279
АО «Оборонэнерго» - ПАО «Россети Северный Кавказ»	30 355,67	242,27	0,55032
ПАО «Россети Северный Кавказ»- ОАО «РЖД»	18 705,74	112,88	0,39246
АО «Оборонэнерго» - МУП КЭС «Каспэнерго»	215 647,71	247,16	0,61402
МУП КЭС «Каспэнерго» - ООО «КаспТСО»	330 198,73	159,03	0,81942
МУП КЭС «Каспэнерго» - ООО «ДагЭнерЖи»	12 098,50	37,86	0,06262

Долгосрочные параметры регулирования для территориальных сетевых организаций Республики Дагестан, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций

№ п/п	Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации		Базовый уровень подконтрольных расходов	Индекс эффективности подконтрольных расходов	Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов	Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям	Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии	Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на тонну	Показатель уровня качества оказываемых услуг
			млн. руб.	%	%	%	час	шт	
1	ПАО «Россети Северный Кавказ»	2022	3 681,27	3%	75	22,36	8,9234	1,8242	1,0000
		2023	3 681,27	3%	75	22,36	8,7896	1,7969	1,0000
		2024	3 681,27	3%	75	22,36	8,6577	1,7699	1,0000
		2025	3 681,27	3%	75	22,36	8,5279	1,7434	1,0000
		2026	3 681,27	3%	75	22,36	8,4000	1,7172	1,0000
2	МУП Каспийские электрические сети «Каспэнерго»	2021	46,22	5%	75	17,47	0,2769	0,1644	1,0000
		2022	46,22	5%	75	17,47	0,2727	0,1620	1,0000
		2023	46,22	5%	75	17,47	0,2686	0,1595	1,0000
		2024	46,22	5%	75	17,47	0,2646	0,1572	1,0000
		2025	46,22	5%	75	17,47	0,2606	0,1548	1,0000
3	ОАО «РЖД»	2020	16,84	1%	75	12,21	0,0000	0,0000	1,0000
		2021	16,84	1%	75	12,21	0,0000	0,0000	1,0000
		2022	16,84	1%	75	12,21	0,0000	0,0000	1,0000
		2023	16,84	1%	75	12,21	0,0000	0,0000	1,0000
		2024	16,84	1%	75	12,21	0,0000	0,0000	1,0000

4	ООО «Эльдаг»	2020	2,12	7%	75	6,65	0,0000	0,0000	1,0000
		2021	2,12	7%	75	6,65	0,0000	0,0000	1,0000
		2022	2,12	7%	75	6,65	0,0000	0,0000	1,0000
		2023	2,12	7%	75	6,65	0,0000	0,0000	1,0000
		2024	2,12	7%	75	6,65	0,0000	0,0000	1,0000
5	ООО «Дагэнержи»	2020	12,71	5%	75	2,32	6,5411	4,3685	1,0000
		2021	12,71	5%	75	2,32	6,5123	4,2074	1,0000
		2022	12,71	5%	75	2,32	6,4835	4,0463	1,0000
		2023	12,71	5%	75	2,32	6,4547	3,8852	1,0000
		2024	12,71	5%	75	2,32	6,4259	3,7242	1,0000
6	ООО «Каспийская территориальная сетевая организация»	2022	5,22	2%	75	16,37	3,2402	0,7132	1,0000
		2023	5,22	2%	75	16,37	3,1916	0,7052	1,0000
		2024	5,22	2%	75	16,37	3,1437	0,6920	1,0000
		2025	5,22	2%	75	16,37	3,0966	0,6816	1,0000
		2026	5,22	2%	75	16,37	3,0501	0,6714	1,0000
7	АО «Оборонэнерго»	2022	18,37	1%	75	0,85	1,6691	0,3928	1,0000
		2023	26,15	1%	75	0,85	1,6441	0,3869	1,0000
		2024	26,15	1%	75	0,85	1,6194	0,3811	1,0000
		2025	26,15	1%	75	0,85	1,5951	0,3754	1,0000
		2026	26,15	1%	75	0,85	1,5742	0,3697	1,0000

**Необходимая валовая выручка территориальных сетевых организаций
Республики Дагестан на долгосрочный период регулирования
(без учета оплаты потерь)**

№ п/п	Наименование сетевой организации Республики Дагестан	Год	НВВ сетевых организаций без учета оплаты потерь
			тыс. руб.
1	ПАО «Россети Северный Кавказ»	2022	6 184 707,07
		2023	8 122 174,20
		2024	6 658 660,02
		2025	6 711 862,00
		2026	6 765 532,16
2	МУП Каспийские электрические сети «Каспэнерго»	2021	48 477,89
		2022	114 822,66
		2023	153 884,02
		2024	57 566,0
		2025	56 880,58
3	ОАО «РЖД»	2020	35 406,61
		2021	26 787,80
		2022	19 162,54
		2023	40 812,81
		2024	30 304,25
4	ООО «Эльдаг»	2020	2 766,95
		2021	2 151,73
		2022	1 394,54
		2023	5 022,36
		2024	6 002,22
5	ООО «Дагэнерго»	2020	17 313,41
		2021	0,00
		2022	0,00
		2023	0,00
		2024	24 226,99
6	ООО «Каспийская территориальная сетевая организация»	2022	2 955,80
		2023	11 315,59
		2024	11 207,92
		2025	10 849,39
		2026	11 035,62
7	АО «Оборонэнерго»	2022	0,00
		2023	48 061,04
		2024	34 805,07
		2025	33 932,45
		2026	34 915,28