

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ И ТАРИФОВ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

УТВЕРЖДАЮ

Министр энергетики и тарифов
Республики Дагестан

 М. Шихалиев

27 марта 2025 г.

ПРОТОКОЛ № 9

заседания Правления Министерства энергетики и тарифов
Республики Дагестан

Место: г. Махачкала, ул. М. Гаджиева, 73б

Время: 12:00

Председательствует:

Шихалиев М.Ш. – министр энергетики и тарифов Республики Дагестан

Члены правления:

Иманмурзаев Д.У.	первый заместитель министра энергетики и тарифов РД;
Нажуев М.З.	начальник Управления тарифообразования Минэнерго РД;
Хандаев М.А.	начальник отдела РКК Управления тарифообразования Минэнерго РД;
Керимов Н.С.	начальник отдела правового обеспечения Управления финансов и административно-правового обеспечения Минэнерго РД;
Алибуттаева Д.М.	представитель Дагестанского УФАС России – заместитель руководителя

В работе Правления принимали участие:

Абсултанов С.Р.	главный специалист - эксперт отдела РЦГ Управления тарифообразования Минэнерго РД;
-----------------	--

Юнусов Р.З.

представитель ООО «Газпром газораспределение Дагестан» по доверенности – зам. генерального директора по капитальному строительству.

Ибрагимова А.В.

представитель ООО «Газпром газораспределение Дагестан» по доверенности – ведущий специалист управления догазификации по взаимодействию с ЕОГ.

Повестка дня:

1. Об утверждении размера экономически обоснованных расходов ООО «Газпром газораспределение Дагестан» на выполнение мероприятий по технологическому присоединению в рамках догазификации за 4 квартал 2024 года.

Докладчик: Абсултанов С.Р.

2. Об утверждении доклада об антимонопольном комплаенсе Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан за 2024 год.

Докладчик: Рамазанова Э.С.

Председательствующий открыл заседание и поставил вопрос об утверждении повестки дня.

Голосовали:

«за» - 5 голосов

«против» - нет

«воздержались» - нет

Решение: Повестка дня утверждена.

Кворум имеется. Заседание правомочно принимать решение по всем вопросам повестки дня.

По вопросу № 1 повестки дня:

Слушали – главного специалиста - эксперта отдела РЭК Управления тарифообразования Минэнерго РД Абсултанова С.Р. по вопросу утверждения размера экономически обоснованных расходов ООО «Газпром газораспределение Дагестан» на выполнение мероприятий по технологическому присоединению в рамках догазификации за 4 квартал 2024 года.

Основания для рассмотрения Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан (далее – Минэнерго РД) вопроса об утверждении размера экономически обоснованных расходов на выполнение мероприятий по технологическому присоединению в рамках мероприятий по догазификации за 4 квартал 2024 года.

- пункт 26(26) Основных положений;

- пункт 21 Правил взаимодействия;

- письма ООО «Газпром газораспределение Дагестан» от 31.01.2025 № РУ0-03-01/284, от 31.01.2025 № РУ0-03-01/284, от 17.03.2025 № ЭС-03-01/836, от 25.03.2025 № ЭС-03-01/1000 (вх. № 45-628/25 от 25.03.2025), от 26.03.2025 № ЭС-03-01/1015.

1. Информация об организации, осуществляющей регулируемый вид деятельности.

Наименование организации – Общество с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Дагестан» (далее - ГРО Дагестан).

Основной государственный регистрационный номер: 1030502523787

Индивидуальный номер налогоплательщика: ИНН 0561049072.

Код причины постановки на налоговый учет: КПП 057201001.

Юридический, фактический адрес: 367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 13.

Контактная информация: телефон 8 (8722) 67-28-88.

2. Предложение ГРО.

Согласно сведениям ГРО Дагестан фактически понесенные расходы на технологическое присоединение в рамках мероприятий по догазификации за 4 квартал 2024 года по 195 объектам составляют **133 516 714,45** руб. без учета НДС.

3. Анализ экономически обоснованных расходов ГРО на реализацию мероприятий по технологическому присоединению в рамках догазификации

Письмом от **31.01.2025 № РУ0-03-01/284** (вх. № 45-192/25 от 31.01.2025) ГРО Дагестан представило в Минэнерго РД сведения о фактически понесенных расходах на подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования физических лиц в рамках догазификации за 4 квартал 2024 года (далее - Материалы), письмом №45-05.2-909/25 от 10.02.2025 Минэнерго РД запросило недостающие материалы.

Письмом от **28.02.2025 № ЭС-03-01/629** (вх. № 451/25 от 28.02.2025), от 17.03.2025 № ЭС-03-01/836 (вх. № 45-582/25 от 17.03.2025), от 25.03.2025 № ЭС-03-01/1000 (вх. № 45-628/25 от 25.03.2025), от 26.03.2025 № ЭС-03-01/1015 ГРО Дагестан представило недостающие материалы.

ГРО Дагестан несет ответственность за непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), в соответствии со статьей 19.7.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

В составе материалов по догазификации за 4 квартал 2024 года представлено 195 объектов из них 12 объектов включают в себя газопроводы высокого давления, стоимость которых рассчитана ресурсно индексным методом, в соответствии с п. 9 технической части НЦС 81-02-15-2024, Стоимость устройства пунктов редуцирования газа рассчитана по НЦС, включая расходы на устройство молниеотвода и заземления рассчитанных ресурсно-индексным методом, в соответствии с п. 10 технической части НЦС 81-02-19-2024.

Суммарная протяженность построенных газопроводов составляет **33 784,3** м.

В соответствии с пунктом 46 Методических указаний Минэнерго РД осуществляет анализ расходов на реализацию мероприятий по технологическому присоединению в рамках догазификации за 4 квартал 2024 года.

Проведенным анализом Минэнерго РД выявлены следующие превышения экономически обоснованных расходов:

-на выполнение проектных работ на **102 608,10** руб. по **5** объектам. В большей части превышения встречаются по объектам построенным подрядным способом. Причина превышения расходов на проектные работы, выполненных подрядным способом связана с тем, что проектная протяженность газопроводов превышает протяженность фактически построенного газопровода. Утверждение расходов производится в соответствии с актами приемки законченного строительством объектов, то есть по протяженности фактически построенного объекта. В соответствии с пунктом 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации «Отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений»;

- на выполнение инженерно-геодезических изысканий на **12 030,17** руб. по **9** объектам по причине того, что был не учтен повышающий коэффициент который учитывается при выполнении полевых изыскательских работ, а также выполняемых в условиях полевого лагеря камеральных работ в неблагоприятный период года, при продолжительности неблагоприятного периода 4-5,5 мес, в связи с тем, что в технических отчетах было указано, что инженерно-геодезические изыскания выполнялись с июля по август.

- на выполнение работ, по выносу осей газопровода в натуру на **11 794,79** руб. по **6** объектам построенным подрядным.

-на выполнение строительно-монтажных работ на **16 491 146,80** руб. по **85** объектам, по причине применения материалов с наличием добровольной сертификации ГАЗСЕРТ, что в свою очередь является экономически необоснованным, а также с распределением большого объёма заработной платы на незначительные протяженности объектов, построенных хозяйственным способом.

- иные расходы непредусмотренные методическими указаниями в размере **24 107 691** руб. на общехозяйственные расходы, не предусмотренные Методическими указаниями.

Общий размер экономически не обоснованных расходов составил **40 725 270,87** руб.

По итогам оценки представленных материалов Минэнерго РД установлено, что размер фактических экономически обоснованных расходов ГРО на реализацию мероприятий по технологическому присоединению в рамках догазификации за 4 квартал 2024 года по 195 объекту составляет **92 791 443,58** руб. (без учета НДС).

4. Выводы по результатам экспертизы.

Размер экономически обоснованных расходов на реализацию мероприятий по технологическому присоединению в рамках догазификации за 4 квартал 2024 года составляет **92 791 443,58** руб. (без учета НДС) согласно приложению.

Заслушав заключение эксперта, а также по результатам обсуждений председательствующий предложил проголосовать по вопросу повестки дня.

Голосовали:

«за» - 5 голосов

«против» - нет

«воздержались» - нет

Решили:

1. Установить экономически обоснованные расходы на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению в ходе технологического присоединения газоиспользующего оборудования физических лиц (за исключением выполнения мероприятий в границах земельных участков, на которых располагаются домовладения этих физических лиц), намеревающихся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, осуществляемых без взимания с них средств, при условии, что в населенном пункте, в котором располагается домовладение заявителя, проложены газораспределительные сети, по которым осуществляется транспортировка газа, а также при наличии у таких лиц документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на домовладение и земельный участок, на котором расположено это домовладение, не покрытых финансовыми средствами, получаемыми ООО «Газпром газораспределение Дагестан» в результате введения специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа и установления тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, за 4 квартал 2024 года в размере **92 791 443,58** руб. (без учета НДС).

По вопросу № 2 повестки дня:

Слушали – консультанта отдела правового обеспечения Управления финансов и административно – правового обеспечения Минэнерго РД Рамазанову Э.С. по вопросу утверждения доклада об антимонопольном комплаенсе Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан за 2024 год.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Главы Республики Дагестан от 30 ноября 2018 года № 103-рг «Об утверждении перечня ключевых показателей развития конкуренции, отражающих долю организаций частной формы собственности в отраслях (сферах) экономики в Республике Дагестан» в целях организации единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан (далее – Минэнерго РД) издан приказ от 26 декабря 2023 года № 45-ОД-320/23, утверждающий Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Минэнерго РД (антимонопольном комплаенсе).

Уполномоченным подразделением, осуществляющим в Минэнерго РД функции по внедрению и контролю за организацией и функционированием

системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (далее - антимонопольный комплаенс), является отдел правового обеспечения Управления финансов и административно – правового обеспечения Минэнерго РД.

За 2024 год проведены следующие мероприятия по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства:

1. Утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

2. Определено уполномоченное подразделение, ответственное за осуществление внедрения антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением;

3. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса осуществляет Правление Минэнерго РД;

Информация и документы об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства размещены на официальном сайте Минэнерго РД в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями, деятельность которых связана с исполнением антимонопольного законодательства, реализовывались мероприятия по внедрению и организации антимонопольного комплаенса в Минэнерго РД.

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение антимонопольного законодательства.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением за отчетный период были проведены:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Минэнерго РД (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Минэнерго РД;

3) анализ проектов нормативных правовых актов Минэнерго РД;

4) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

В целях исключения необоснованного ограничения допуска участников закупки в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ проводятся регулярное повышение квалификации контрактного управляющего, обучение сотрудников (семинары, совещания, курсы повышения квалификации), контроль процесса подготовки закупочной документации на стадии согласования, самоконтроль, работа со службой технической поддержки Единой информационной системы в сфере закупок и торговых площадок, осуществляется анализ и обзор судебной практики, а также практики нарушений, выявленных

контрольными органами в области антимонопольного законодательства, отслеживаются изменения, вносимые в законодательство о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, совершенствуется механизм контроля, направляются запросы для получения разъяснений уполномоченного органа.

В рамках реализации Федерального закона № 44-ФЗ в 2024 году конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме было проведено 22 процедуры. В ходе проработки рынка, при определении начальной (максимальной) цены государственных контрактов, во исполнение приказа Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» были использованы не менее трех коммерческих предложений от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также получена путем анализа информации исполненных контрактов из реестра контрактов в Единой информационной системы в сфере закупок.

За указанный период не было выявлено ни одного факта нарушения Федерального закона № 44-ФЗ и антимонопольного законодательства, не поступало жалоб на действия заказчика, контрактного управляющего, единой комиссии заказчика, а также отсутствовали замечания со стороны органов, осуществляющих контроль в сфере закупок.

Проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте Минэнерго РД в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов, замечания и предложения в адрес Минэнерго РД не поступали.

В ходе проведения мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства необходимость принятия, внесения изменений или отмены нормативных актов, разработанных Минэнерго РД, не выявлена.

Проводится работа по ознакомлению государственных гражданских служащих с подзаконными актами, регулирующими антимонопольное законодательство, в том числе сотрудников, поступающих на государственную гражданскую службу.

Также проводилась антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Минэнерго РД, по результатам которой отделом правового обеспечения готовились заключения.

В целях усовершенствования организации единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса Минэнерго РД дополнительных предложений от структурных подразделений не поступало.

После проведения оценки рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства принято решение о разработке и утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства и плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в Минэнерго РД на 2025 год.

Заслушав заключение эксперта, а также по результатам обсуждений председательствующий предложил проголосовать по вопросу повестки дня.

Голосовали:

«за» - 5 голосов

«против» - нет

«воздержались» - нет

Решили:

1. Утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан за 2024 год;
2. Разместить доклад об антимонопольном комплаенсе на официальном сайте Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан в ИТС «Интернет».

Протокол вела



Э.С. Рамазанова